



**REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

KLASA: 008-03/18-01/51  
URBROJ: 401-01/07-18-02  
Zagreb, 19. ožujka 2018.

**Osnovna škola Centar  
Podhumskih žrtava 5  
51000 Rijeka  
E-mail: [centar@os-centar-ri.skole.hr](mailto:centar@os-centar-ri.skole.hr)**

**PREDMET: Igor Valentin**

- pravo na pristup informacijama
- upozorenje, daje se
- postupanje, traži se

Poštovani,

Povjerenica za informiranje zaprimila je 5. veljače 2018. godine predstavku Igora Valentina, u kojoj se ukazuje na moguće povrede Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13 i 85/15-u daljnjem tekstu: Zakon), pri rješavanju postavljenog zahtjeva za pristup informacijama.

Naime, iz dostavljene poveznice na dokumentaciju vidljivo je da je imenovani korisnik prava dana 11. prosinca 2017. godine Naslovu podnio ispravljeni zahtjev za pristup informacijama kojim je tražio informacije vezane uz Vijeće roditelja za tekuću školsku godinu 2017/18 u elektronskom obliku.

Naslov je omogućio korisniku prava neke od zatraženih informacija, dok je e-mailom od 8. siječnja 2018. godine uskratio preslike Zapisnika sa održanih sjednica Vijeća roditelja Naslova, uzimajući u obzir da navedeni zapisnici mogu sadržavati podatke o maloljetnim osobama i druge osjetljive podatke koji nisu od javnog interesa te, s obzirom na osjetljivost podataka, Naslov nastoji da putem elektroničke pošte isti ne budu dostupni neograničenom broju osoba koji nemaju nikakav pravni interes služiti se njima.

Uvid u zahtjev podnositelja, tijekom postupka, kao i u zaprimljenu dokumentaciju moguće je izvršiti na poveznici:

- [http://imamopravoznati.org/request/vijece\\_roditelja\\_u\\_skolskoj\\_godi\\_449#incoming-7257](http://imamopravoznati.org/request/vijece_roditelja_u_skolskoj_godi_449#incoming-7257)

Sukladno članku 41. Zakona, temeljem kojeg nadzor nad provedbom ovog Zakona obavlja Povjerenik za informiranje, Naslov se upozorava na sljedeće:

Navedeno rješavanje nije bilo sukladno članku 23. Zakona.

Naime, Iz perspektive Zakona prilikom rješavanja zahtjeva nije od značaja svrha traženja informacija, odnosno iz kojeg su razloga korisniku iste potrebne, već treba polaziti od pretpostavke mogu li te informacije biti dostupne bilo kojoj fizičkoj ili pravnoj, domaćoj ili stranoj osobi, odnosno mogu li biti dostupne javnosti te polazeći od te pretpostavke tijelo javne vlasti primjenom odredbi Zakona treba pristupiti rješavanju predmetnog zahtjeva za pristup informacijama.

Odbijanje dijela informacije je izvršeno putem neupravnog akta (odgovora), umjesto rješenjem, čime je uskraćena mogućnost pravne zaštite korisniku prava.

Nadalje, upozorava se da u slučaju postojanja zakonskog ograničenja prava na pristup traženoj informaciji, a sukladno članku 16. stavku 1. Zakona, tijelo javne vlasti nadležno za postupanje po zahtjevu za pristup informaciji iz članka 15. stavka 2. točke 2., 3., 4., 5., 6. i 7. i stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, dužno je, prije donošenja odluke, provesti test razmjernosti i javnog interesa. Kod provođenja testa razmjernosti i javnog interesa tijelo javne vlasti dužno je utvrditi da li se pristup informaciji može ograničiti radi zaštite nekog od zaštićenih interesa iz članka 15. stavka 2. i 3. ovog Zakona, da li bi omogućavanjem pristupa traženoj informaciji u svakom pojedinom slučaju taj interes bio ozbiljno povrijeđen te da li prevladava potreba zaštite prava na ograničenje ili javni interes. Ako prevladava javni interes u odnosu na štetu po zaštićene interese, informacija će se učiniti dostupnom. Kako bi tijelo javne vlasti došlo do odluke, potrebno je pronaći ravnotežu između suprotstavljenih razloga, na temelju pojedinih okolnosti slučaja.

Pri tome se upozorava da Zakon u članku 15. stavku 5. propisuje ukoliko tražena informacija sadrži i podatak koji podliježe ograničenju, da će se preostali dijelovi informacije učiniti dostupnim. Navedeno znači da ako će se zacrniti određeni dijelovi informacije, i u tom slučaju se prije donošenja odluke treba sukladno članku 16. stavku 1. Zakona provesti test razmjernosti i javnog interesa, te se donijeti rješenje o djelomičnom usvajanju zahtjeva.

Ako se utvrdi da postoje ograničenja pristupu informaciji u cijelosti ili djelomično, tada je sukladno članku 23. stavku 5. točki 2. Zakona potrebno rješenjem odbiti zahtjev u cijelosti ili djelomično, te u obrazloženju tog rješenja navesti zbog kojih razloga se, nakon provedenog testa razmjernosti i javnog interesa ograničava pristup traženoj informaciji.

Pored toga, odredbom članka 23. stavka 3. Zakona propisano je da tijelo javne vlasti donosi rješenje kad korisniku omogućuje pristup traženoj informaciji primjenom odredbe članka 16. stavka 1. ovog Zakona.

Ukazuje se da su na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, u rubrici "Pravni okvir" - "Upute i smjernice", na poveznici:

- <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>  
objavljene Smjernice za test razmjernosti i javnog interesa.

U vezi rješavanja zahtjeva za pristup informacijama, ukazuje se da je na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, u rubrici "Dokumenti i publikacije", na poveznici:

- <http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>  
objavljen Priručnik za službenike za informiranje, a na poveznici:
- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php>  
objavljena je tražilica odluka i mišljenja Povjerenika za informiranje i Visokog upravnog suda TOM.

Nadalje, ukazuje se da je na tražilici odluka i mišljenja Povjerenika za informiranje i Visokog upravnog suda TOM, na poveznici:

- <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=1081>  
objavljeno mišljenje, KLASA: 008-08/17- 01/1 od 22. prosinca 2017. godine o primjeni Zakona u odnosu na zahtjeve za pristup informacijama korisnika koji su zatražili više informacija vezanih za Vijeće roditelja.

Dodatno, nakon pregleda internetske stranice Naslova utvrđena je neobjava (ili objava zastarjelih) informacija sukladno odredbama članka 10. stavka 1. točke 13. Zakona, pa se Naslov upozorava se da je na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje u rubrici "Pravni okvir"- "Upute i smjernice", na poveznici:

- <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>  
objavljena Uputa za provedbu članka 10. Zakona "ZPPI - Proaktivna objava informacija", a slijedom svega navedenog, potrebno je poduzeti sljedeće:

- odlučiti o zahtjevu za pristup informacijama podnositelja predstavke vodeći računa o navedenome;
- sa svojih internet stranica ukloniti objavljeni "Katalog informacija" Naslova budući da od stupanja na snagu Zakona ne postoji više navedena zakonska obveza;
- na svojim internet stranicama objaviti informacije sukladno odredbama članka 10. stavka 1. točke 13. Zakona i/ili navesti razloge neobjave;
- na svojim internet stranicama objaviti i eventualne ostale nedostajuće informacije sukladno odredbama članka 10. Zakona, i to na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku (tamo gdje je navedeno primjenjivo);
- ubuduće provoditi test razmjernosti i javnog interesa sukladno članku 16. stavku 1. Zakona te voditi računa da se u slučaju ograničenja pristupa traženoj informaciji u cijelosti ili djelomično donosi rješenje o odbijanju zahtjeva ili rješenje o djelomičnom odbijanju zahtjeva za pristup informacijama.

O poduzetom potrebno je dostaviti izvješće s dokazima o postupanju (preslikom pravnog akta i dokazom o dostavi istog podnositelju predstavke te poveznica na kojima su objavljene potrebne informacije) u roku od 15 dana od dana zaprimanja ovog akta.

S poštovanjem,

**POVJERENICA ZA INFORMIRANJE**

*Anamarija Musa*  
**dr. sc. Anamarija Musa, dipl. iur.**



O tome obavijest:

- Igor Valentin, E-mail: [igor.valentin.vale@gmail.com](mailto:igor.valentin.vale@gmail.com)

